



Comune di Sant'Andrea Frius

Provincia del Sud Sardegna

DETERMINAZIONI SERVIZIO EDILIZIA PRIVATA

N. 56 DEL 18-03-2021

Oggetto: Programma integrato plurifondo -Lavoras - art. 2 L.R. 1/2018 - Annualità 2019. Determinazione a contrarre.

L'anno duemilaventuno addì diciotto del mese di marzo, nel proprio ufficio,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Dato atto che con deliberazione del Consiglio comunale n. 37 del 22/12/2017 è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2018-2020;

Vista la Legge Regionale di stabilità 2018, in particolare l'art. 2, con la quale è stato istituito il programma Lavoras finalizzato all'incremento ed alla salvaguardia dei livelli occupazionali attraverso politiche di attivazione, conciliazione, incentivi ed altre misure di rafforzamento dell'occupazionalità;

Vista la Deliberazioni della Giunta Regionale n. 36/56 del 12.09.2019 e n. 37/43 del 19.09.2019 (e successive modificazioni ed integrazioni) con le quali è stata data attuazione alla "Misura Cantieri di nuova attivazione all'interno del Programma Plurifondo LavoRAS, - annualità 2019" disponendo lo stanziamento pari a Euro 32.000.000,00, a valere sul Capitolo SC06.1608 (Missione 15 - Programma 3 - CdR 00.10.01.03), a favore dei Comuni della Sardegna, quali soggetti attuatori, per l'attivazione di cantieri finalizzati all'occupazione per disoccupati e disoccupate del territorio regionale;

Vista la delibera di G.C. nr. 76 del 30.09.2020, con la quale è stato approvato il progetto esecutivo del programma in oggetto, a firma del Geom. Claudia Deiana, che prevedeva la spesa complessiva di € **50.569,00** suddivisa secondo il seguente quadro economico:

Fondi LavoRAS	€ 42.569,00		
Fondi Comunali	€ 8.000,00		
Totale	€ 50.569,00		
ATTUAZIONE MEDIANTE COOPERATIVA DI TIPO B			
a) Spese generali riconosciute al Comune	max 4%	0,20%	100,00
b) Spese riconosciute alla Cooperativa lorde	min 96%	99,80%	50.469,00
c) Spese riconosciute alla cooperativa nette			41.368,03
di cui			
1) Spese coordinamento	max 5%	5%	2.068,40
2) Acquisto di materiali e utilizzo di attrezzature	max 12%	11%	4.550,48
3) Costo del lavoro (compresi DPI-Visite-Corso sicurezza)	min 79%	84%	34.749,15
d) IVA 22% su 1-2-3			9.100,97
Importo a base di gara (1 -2)			6.618,88
Totale intervento a+b+d			50.569,00

Vista delibera della Giunta Regionale nr. 50-26 del 10.12.2019 ed il relativo allegato A, con la quale sono stati

riassegnati i fondi per il programma in oggetto, assegnando al Comune di Sant'Andrea Frius l'importo di € 49.340,00;

Dato atto che il Comune, vista la riassegnazione dei fondi, adeguerà l'importo da integrare con un finanziamento di € 1.229,00 a valere sui fondi comunali;

Dato atto che la misura "Cantieri di nuova attivazione" consiste nella possibilità da parte dei Comuni di assumere lavoratori con difficoltà di inserimento nel mondo del lavoro per un periodo di 8 mesi per la realizzazione di attività specifiche indicati nel Programma;

Dato atto che i cantieri attivabili sono di due tipologie:

- a) Cantieri che consentono ai soggetti promotori di realizzare attività di alta densità di lavoro;
- b) Cantieri innovativi che consentiranno ai soggetti promotori di indurre modalità innovative nella gestione di beni pubblici e valorizzare profili di competenze più elevate, preferibilmente in modalità associata all'interno dell'unione dei Comuni di appartenenza;

Dato atto che i Comuni devono predisporre i progetti di cantiere sulla base dei settori di intervento definiti nel catalogo e nella modulistica predisposta dalla RAS;

Dato atto che i Comuni devono possono procedere con l'attuazione diretta del cantiere o, in mancanza di disponibilità di spazi assunzionali, con l'affidamento riservato a cooperative sociali di tipo B, attive da almeno due anni e rispondenti ai requisiti previsti dal Piano;

Ritenuto, in relazione alle specifiche esigenze dell'Ente, procedere all'attivazione di cantieri di lavoro secondo i seguenti indirizzi operativi:

-attivare cantieri che consentano di realizzare attività ad alta densità di lavoro;

-realizzare interventi nei seguenti settori:

- Settore 1. Ambiente, compresi i litorali e le aree umide, e dissesto idrogeologico.

Ambito d' intervento:

1.1. Progetti di valorizzazione e messa in sicurezza del patrimonio ambientale, incremento del patrimonio boschivo e/o la sistemazione di aree di particolare pregio ambientale.

1.1.b) Interventi di riqualificazione della viabilità agro-silvo -pastorale e fondo naturale e interventi connessi;

- Settore 3 "Edilizia".

Ambito d'intervento

3.1 Progetti di manutenzione straordinaria di edifici del patrimonio pubblico sia in uso sia in concessione per finalità di inclusione sociale, welfare, istruzione e formazione.

3.1 c) Interventi di manutenzione ordinaria su edifici scolastici – scuola d'infanzia – altri edifici pubblici.

3.1.e) Interventi di valorizzazione di spazi pubblici idonei ad ospitare attività di carattere sociale, culturale ed economico, in grado di incidere in modo positivo sulla struttura sociale anche attraverso il recupero funzionale ed il riuso di immobili dismessi o sottoutilizzati.

Vista la Determinazione 456 del 17.02.2020 dell'Assessorato al Lavoro, formazione professionale, e cooperazione e sicurezza sociale, con la quale si sono approvati gli indirizzi operativi nell'ambito del programma integrato plurifondo per il lavoro "LavoRAS";

Vista la determinazione nr. 169 del 24.09.2020 con la quale è stato affidato l'incarico di RUP, progettazione e

coordinamento al Geom. Claudia Deiana, istruttore presso il servizio Edilizia Privata;

Vista la Delibera di Giunta Comunale nr. 82 del 26.10.2020, con la quale è stato approvato lo Studio di fattibilità tecnica ed economica – progetto esecutivo, composto dalla relazione tecnica, a firma del Geom. Claudia Deiana, così come modificato a seguito della delibera di Giunta Regionale nr.50-26 del 10.12.2019, che prevede la spesa complessiva di € **50.569,00**, suddivisa secondo il seguente quadro economico:

Fondi LavoRAS	€ 49.340,00		
Fondi Comunali	€ 1.229,00		
Totale	€ 50.569,00		
ATTUAZIONE MEDIANTE COOPERATIVA DI TIPO B			
a) Spese generali riconosciute al Comune	max 4%	0,20%	100,00
b) Spese riconosciute alla Cooperativa lorde	min 96%	99,80%	50.469,00
c) Spese riconosciute alla cooperativa nette di cui			41.368,03
1) Spese coordinamento	max 5%	5%	2.068,40
2) Acquisto di materiali e utilizzo di attrezzature	max 12%	11%	4.550,48
3) Costo del lavoro (compresi DPI-Visite-Corso sicurezza)	min 79%	84%	34.749,15
d) IVA 22% su 1-2-3			9.100,97
Importo a base di gara (1 -2)			6.618,88
Totale intervento a+b+d			50.569,00

Dato atto che in data 09.03.2021 è stata registrata al protocollo dell'Ente con nr.1399, la nota dell'Assessorato al Lavoro della RAS 2021/31131 con la quale si comunica la liquidazione dell'importo di € 49.340,00 relativo al Programma integrato plurifondo lavoro "LavoRAS", art. 2 L.R. 1/2018- annualità 2019, così come modificato a seguito dell'integrazione dei fondi di cui alla delibera di Giunta Regionale nr. 50-26 del 10.12.2019;

Dato atto che con determinazione nr. 52 del 09.03.2021 si è proceduto all'accertamento delle entrate e della determinazione del relativo cronoprogramma di spesa, come previsto dalla L. 160/2019;

Dato atto che il progetto prevede l'assunzione di due operai -personale non qualificato addetto alla manutenzione del verde- per gli interventi nel settore 1 ambiente ed un operaio qualificato – muratore in pietre e mattoni per gli interventi nel settore 3 edilizia;

Dato atto che in data 11.03.2021 è iniziata la procedura con pubblicazione nel sito dell'ASPAL (Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro) del l'avviso di selezione degli operai per il cantiere in oggetto, richiesto in data 04.03.2021 prot.1312 ;

Ritenuto, pertanto, che si deve procedere all'affidamento del servizio ad una cooperativa di tipo B;

Dato atto che il valore del servizio di che trattasi è quantificato in € 41.368,03 (di cui € 1.200,00 per costi sicurezza) oltre l' I.V.A al 22% pari ad € 9.100,97per complessivi € 50.469,00;

Richiamati:

– l'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 e l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016, che stabiliscono che prima dell'avvio delle procedure di affidamento, le amministrazioni aggiudicatrici debbano adottare specifico procedimento a contrarre, individuando:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- d) la prenotazione di impegno contabile della relativa spesa.

Poiché i dati richiesti dalla normativa sopra citata sono i seguenti:

- **Fine da perseguire** (Art. 192 c. 1, lett. a) D. Lgs. 267/2000 Servizio di gestione del programma Lavoras, riservato alle Cooperative di tipo B;
- **Oggetto del contratto**(Art. 192 c. 1, lett. b) D. Lgs. 267/2000): Affidamento del servizio di gestione Cantiere “Lavoras” in base agli elaborati tecnici predisposti dal Progettista e RUP, Geom. Claudia Deiana del Servizio edilizia Privata Comunale, per il quale è prevista l’assunzione di 3 lavoratori per 20 ore settimanali, su 5 giorni lavorativi, per complessivi 8 mesi ciascuno.
- **Forma del contratto e clausole essenziali** (Art. 192 c. 1, lett. b) D. Lgs. 267/2000): corrispondenza secondo l’uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere ai sensi dell’art. 32, comma 14 del D. Lgs. n.50/2016; le clausole essenziali sono quelle sotto indicate:
 1. termine per l’esecuzione delle prestazioni richieste: 8 mesi con decorrenza presumibilmente nel mese di maggio 2021;
 2. penale per ritardata esecuzione del servizio: 1‰ (uno per mille) del corrispettivo contrattuale per ogni giorno naturale e consecutivo di ritardo;
 3. il corrispettivo verrà corrisposto, su presentazione di regolare fattura, entro 30 giorni dalla presentazione della richiesta di pagamento e previa acquisizione del documento di regolarità contributiva;
 4. importo del servizio è pari ad € 41.368,03 (di cui € 1.200,00 per costi sicurezza) di cui verranno posti a base di gara € 6.618,88 relativi alle spese di coordinamento ed all’acquisto di materiali ed attrezzature;
- **Criterio di selezione degli operatori economici e delle offerte** (Art. 36 comma 2 lett.a del D. Lgs. 50/2016): Affidamento diretto previo sorteggio a seguito di manifestazione di interesse;
- **Garanzie:** di non procedere alla richiesta di cauzione provvisoria mentre si procederà alla richiesta di quella definitiva.

Preso atto che:

- l’art.36 (comma 2, lett. a) del D. Lgs 18.04.2016, n.50, come emendato dal D. Lgs. n.56 del 19.04.2017, prevede che per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, si possa procedere mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- l’art.37 (comma 1) prevede che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all’acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l’effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori;
- il D.L 76 del 16.07.2021 (decreto semplificazioni) convertito in legge 120 del 16.07.2020, ha modificato la soglia di riferimento per i servizi in 75.000,00 servizi sino al 31.12.2021;

Richiamate inoltre le seguenti disposizioni in materia di acquisto di beni e servizi da parte delle amministrazioni pubbliche:

- art.26 (commi 3 e 3 bis) della L. 23.12.1999, n.488 in materia di acquisto di beni e servizi;
- art.1 (comma 450) della L. 27.12.2006 n.296, come modificato dall’art.22 (comma 8) della L. 114/2014, dall’art.1 (commi 495 e 502) della L. n.208/2015 e dall’art.1, comma 1, della L. n.10/2016 circa gli obblighi, per le amministrazioni pubbliche, di far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiori ad € 1.000,00 (ora € 5.000,00) e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, ovvero di fare ricorso ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell’art.328 del D.P.R. 207/2010 e s.m.i.;

Considerato

- che la prestazione di che trattasi rientra nei limiti di cui all’art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016;
- che la motivazione per procedere all’affidamento diretto è la seguente:
 - o il principio di economicità è garantito dalla circostanza che la fissazione dell’importo dell’affidamento

viene determinato non mediante un confronto, ma sulla base di un prezzo fissato dal Comune con utilizzo di specifico software in applicazione delle tariffe di riferimento fissate con D.M. Giustizia del 17.06.2016;

- il principio dell'efficacia viene rispettato, perché l'affidamento non è assegnato in ragione della convenienza del prestatore ma per rispondere alle esigenze tecniche del Comune che attraverso l'esecuzione del contratto garantisce la prestazione tecnica in base alla vigente normativa, permettendo dunque di rendere il servizio in modo corretto e puntuale;
- il principio della tempestività viene assicurato perché l'acquisizione della prestazione avviene nei termini previsti nel DPP;
- il principio della proporzionalità viene garantito da un sistema di individuazione del contraente snello, che non richiede requisiti, documentazione ed oneri eccessivi;

Dato atto: che, considerato il limitato importo dei corrispettivi, sia opportuno richiedere i seguenti requisiti di partecipazione:

- L'abilitazione professionale per l'assolvimento dell'incarico, come riportati nello schema di avviso di manifestazione di interesse allegato;

Considerato:

- che l'art.40 (comma 2) prevede che, a decorrere dal 18.10.2018, tutti gli scambi di informazioni e comunicazioni da effettuare nell'ambito delle procedure di aggiudicazione debbano essere eseguiti elettronicamente;
- il ricorso al mercato elettronico SardegnaCAT favorisce soluzioni operative immediate e facilmente sviluppabili, consentendo alle Pubbliche Amministrazioni di snellire le procedure di acquisizione di beni e servizi e ridurre i tempi ed i costi di acquisto, per cui si ritiene utile e proficuo provvedere alla fornitura attraverso il portale gestito dalla Centrale di Committenza Regionale SardegnaCAT, attraverso la modalità della richiesta di offerta (RdO);

Accertato:

1. che la categoria merceologica di riferimento sia quella denominata , nella categoria " AL 85 – Servizi di politiche attive del lavoro " e nella categoria AR "servizi strumentali per affidamenti a cooperative di tipo B" in particolare nella categoria "AR25 Servizi di riparazione e manutenzione edifici" e " AR24 Servizi di gestione verde pubblico; nelle quali gli interessati dovranno essere iscritti;

Rilevato che il servizio in questione è disciplinato dalle condizioni generali di partecipazione riguardanti la categoria merceologica del mercato elettronico SardegnaCAT dei servizi acquistati;

Considerato che, al fine di rispettare le regole sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010 e succ. modd. ed integr. la stazione appaltante provvederà ad effettuare i pagamenti attraverso la propria Tesoreria, esclusivamente mediante bonifico bancario/postale su conto corrente bancario o postale acceso presso banche o presso la Società Poste Italiane S.p.A. dedicato anche non in via esclusiva a tale commessa pubblica;

Ritenuto di dover procedere preliminarmente ad effettuare una manifestazione di interesse, fra tutti gli iscritti nella sopracitata categoria, al fine di poter individuare la cooperativa da invitare, solamente tra coloro che posseggono i requisiti richiesti;

Ritenuto per le motivazioni sopra espresse:

- di dover assegnare un termine pari a quindici giorni per la presentazione della candidatura;
- di procedere successivamente alla formazione dell'elenco dei candidati dai quali estrarre quello da invitare;
- di procedere all'estrazione casuale della cooperativa da invitare con specifica interrogazione nel sistema della piattaforma SardegnaCAT;
- di procedere all'invito a formulare offerta alla cooperativa estratta;
- di assegnare il termine di cinque giorni per la presentazione dell'offerta;
- di prevedere l'offerta al minor prezzo determinato con ribasso percentuale sull'importo posto a base di gara, ai sensi del comma 9-bis dell'art.36 del D. Lgs. n.50/2016, non rientrando, il servizio in questione, nelle previsioni della lett. b) del comma 3 dell'art.95 del medesimo Decreto;
- di procedere, con atto successivo, all'approvazione degli schemi della lettera di invito e delle dichiarazioni da allegare all'offerta;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i., valutata la insussistenza dei rischi da interferenza connessi alle prestazioni del contratto si ritiene di non predisporre il DUVRI;

VISTI:

- Lo schema di avviso di manifestazione di interesse;

- Lo schema di istanza di partecipazione e dichiarazione sul possesso dei requisiti generali Mod. A;
- Il capitolato d'oneri,
- Patto d'integrità;

VISTI inoltre:

- il D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il D.P.R. n. 207/2010 e ss.mm.ii., nella parte ancora applicabile;
- la Legge n.241/1990;
- le Regole per l'accesso e l'utilizzo del Mercato Elettronico SardegnaCAT predisposte dalla Centrale Regionale di Committenza;
- il D. Lgs, n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- la L.R. n.8/2018;

DETERMINA

2. di dichiarare la premessa parte integrante e sostanziale della presente determinazione a contrarre;
3. di procedere, col presente atto e per le motivazioni di cui in premessa, all'adozione della determina a contrarre di cui all'art.192 del D. Lgs. n.267/2000 e di cui all'art.32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016, del servizio di gestione del progetto Lavoras;
4. di procedere all'indizione di una manifestazione di interesse preliminare per la formazione di un elenco dal quale estrarre l'operatore economico da invitare all'affidamento diretto (art. 36 lettera comma 2 lettera a) così come modificato dalla D.L. 76/2020), da effettuare tra gli iscritti nella piattaforma SardegnaCAT, gestita dalla Centrale Regionale di Committenza della Regione Sardegna, nella categoria " AL 85 – Servizi di politiche attive del lavoro " e nella categoria AR "servizi strumentali per affidamenti a cooperative di tipo B" in particolare nella categoria "AR25 Servizi di riparazione e manutenzione edifici" e " AR24 Servizi di gestione verde pubblico;
5. di stabilire la seguente forma del contratto e le clausole essenziali (Art. 192 c. 1, lett. b) D. Lgs. 267/2000):
 - a. contratto stipulato per corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D. Lgs. n.50/2016;
 - b. le clausole essenziali sono quelle sotto indicate:
 - c. termine per l'esecuzione delle prestazioni richieste: termine per l'esecuzione delle prestazioni richieste: 8 mesi dall'inizio del Cantiere naturali e consecutivi;
 - d. penale per ritardata esecuzione del servizio: 1‰ (uno per mille) del corrispettivo contrattuale per ogni giorno naturale e consecutivo di ritardo dell'inizio cantiere;
 - e. il corrispettivo verrà corrisposto, su presentazione di regolare fattura, entro 30 giorni dalla presentazione della richiesta di pagamento e previa acquisizione del documento di regolarità contributiva;
 - f. importo della prestazione è stabilito in : ad € 41.368,03 (di cui € 1.200,00 per costi sicurezza) di cui verranno posti a base di gara € 6.618,88 relativi alle spese di coordinamento ed all'acquisto di materiali ed attrezzature, oltre l'IVA;
6. di approvare:
 - Lo schema di avviso di manifestazione di interesse;
 - Lo schema di istanza di partecipazione e dichiarazione sul possesso dei requisiti generali Mod. A;
 - Il capitolato d'oneri,
 - Patto d'integrità;
 - Informativa sul trattamento dei dati personali;
7. di stabilire che con atto successivo verrà approvato lo schema di lettera di invito;
8. di non procedere alla richiesta di cauzione provvisoria mentre si procederà alla richiesta di quella definitiva.
9. di dare atto infine che:
 - a. il pagamento in questione rientra tra i casi previsti dalla L. 136/2010 relativa alla tracciabilità dei flussi finanziari, e tra quelli previsti dall'art. 2 D. L. 210/2002 in materia di certificazione relativa alla regolarità contributiva;
 - b. i dati relativi al pagamento di che trattasi verranno pubblicati nel sito internet dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" in esecuzione di quanto previsto dal D. Lgs. 33/2013;
10. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso con la sottoscrizione del

presente provvedimento;

11. di dare atto che il CUP è il seguente: **B16G20000800001**;
12. di dare atto che il CIG è il seguente: **8664309DF6**;
13. di dare atto che alla spesa complessiva di € 50.469,00, si farà fronte come segue:

<i>CODICE DI BILANCIO</i>	<i>CAPITOLO</i>	<i>ARTICOLO</i>	<i>PARTE</i>	<i>ANNO</i>	<i>IMPORTO</i>
<i>09.02-2.02.01.09.000</i>	<i>3248</i>	<i>01</i>	<i>Comp.</i>	<i>2021</i>	<i>€ 49.340,00</i>
<i>15.03-1.03.02.99.000</i>	<i>1510</i>	<i>01</i>	<i>Comp.</i>	<i>2021</i>	<i>€ 1.129,00</i>

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
f.to Cocco Giovanni

=====

Si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente determinazione, che pertanto, in data odierna diviene esecutiva.

Lì 19-03-2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
f.to Melis Silvana

Publicata il 24.03.2021